**თავი IV**

**საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის მთლიანი სალდო, ფინანსური აქტივებისა და ვალდებულებების ცვლილება**

სახელმწიფო ბიუჯეტის 2021 წლის 12 თვის მაჩვენებლებიდან გამომდინარე საანგარიშო პერიოდში მთლიანი სალდო განისაზღვრა (-3 779 206.9) ათასი ლარის ოდენობით.

**საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის ფინანსური აქტივების ცვლილება**

1. საანგარიშო პერიოდში ფინანსური აქტივების ცვლილება განისაზღვრა (-1 269 942.5) ათასი ლარის ოდენობით.

2. ფინანსური აქტივების ზრდამ შეადგინა 323 172.0 ათასი ლარი.

*ათას ლარებში*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ფინანსური აქტივების ზრდა** | **2021 წლის დაზუსტებული გეგმა** | **2021 წლის ფაქტი** |
| 297,052.3 | 323,172.0 |
| სესხები | 297,052.3 | 323,172.0 |

3. ფინანსური აქტივების კლებამ შეადგინა 1 593 114.5 ათასი ლარი.

*ათას ლარებში*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ფინანსური აქტივების კლება** | **2021 წლის დაზუსტებული გეგმა** | **2021 წლის ფაქტი** |
| 1,907,008.4 | 1,593,114.5 |
| ვალუტა და დეპოზიტები | 1,697,008.4 | 1,429,838.2 |
| სესხები | 210,000.0 | 160,819.6 |
| აქციები და სხვა კაპიტალი | 0.0 | 2,456.7 |

\*ვალუტა და დეპოზიტებში 1 429 838.2 ათასი ლარი წარმოადგენს საანგარიშო პერიოდში ნაშთის გამოყენებას. გამომდინარე იქიდან, რომ 2021 წლის 1 იანვრის მდგომარეობით სახელმწიფო ბიუჯეტის ანგარიშებზე არსებულმა ნაშთმა შეადგინა 2 311 356.7 ათასი ლარი, თავისუფალი საბრუნავი სახსრების ოდენობა 2022 წლის 1 იანვრისათვის განისაზღვრა 881 518.5 ათასი ლარით (მათ შორის, კომერციულ ბანკებში ვადიანი დეპოზიტის სახით განთავსებული 594 298.0 ათასი ლარი (საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 22 მაისის N845 განკარგულების შესაბამისად)).

**საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის ვალდებულებების ცვლილება**

1. საანგარიშო პერიოდში საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის ვალდებულებების ცვლილება განისაზღვრა 2 509 264.4 ათასი ლარის ოდენობით.
2. ვალდებულებების ზრდამ საანგარიშო პერიოდში შეადგინა 5 251 530.1 ათასი ლარი, მათ შორის:

* (-306 496.6) ათასი ლარი - საშინაო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით წმინდა ზრდა;
* 1 377 648.0 ათასი ლარი - საერთაშორისო საფინანსო ორგანიზაციებიდან და სხვა სახელმწიფოების მთავრობებისგან მიღებული საინვესტიციო შეღავათიანიკრედიტები;
* 2 467 238.1 ათასი ლარი - ბიუჯეტის მხარდამჭერი კრედიტები;
* 1 713 140.5 - ევრობონდები;

*ათას ლარებში*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ვალდებულებების ზრდა** | **2021 წლის დაზუსტებული გეგმა** | **2021 წლის ფაქტი** |
| 4,990,080.0 | 5,251,530.1 |
| საშინაო | -300,000.0 | -306,496.6 |
| ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა | -300,000.0 | -306,496.6 |
| საგარეო | 5,290,080.0 | 5,558,026.6 |
| ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა\* |  | 1,713,140.5 |
| სესხები | 5,290,080.0 | 3,844,886.1 |

*\*შენიშვნა: 1 713 140.5 ათასი ლარი წარმოადგენს 2021 წლის აპრილში ლონდონის საფონდო ბირჟაზე გამოშვებულ 500 მლნ აშშ დოლარის ოდენობის 5 წლიანი ვადიანობის მქონე ევრობონდებს.*

*ათას ლარებში*

|  |  |
| --- | --- |
| **დასახელება** | **საანგარიშო პერიოდის ფაქტი** |
| **ბიუჯეტის მხარდაჭერის კრედიტები** | **4,180,378.6** |
| ევრობონდები | 1,713,140.5 |
| WB | 223,857.8 |
| AIIB | 222,619.4 |
| ADB | 1,439,016.6 |
| საფრანგეთი | 525,135.0 |
| გერმანია | 56,609.3 |
| **საინვესტიციო, შეღავათიანი კრედიტები** | **1,377,648.0** |
| WB | 257,165.5 |
| NEFCO | 4,174.8 |
| IFAD | 18,698.8 |
| EIB | 342,251.7 |
| EBRD | 246,713.4 |
| CEB | 9,301.9 |
| AIIB | 33,605.5 |
| ADB | 372,213.8 |
| კუვეიტი | 8,443.2 |
| საფრანგეთი | 42,948.8 |
| იაპონია | 96.4 |
| გერმანია | 42,034.1 |
| **სულ კრედიტები** | **5,558,026.6** |

*\*შენიშვნა: მოიცავს „COVID-19 წინააღმდეგ სწრაფი რეაგირების პროგრამის“ ფარგლებში 2021 წელს მიღებულ თანხებს WB-დან 223 857.8 ათას ლარს, AIIB-დან 222 619.4 ათას ლარს და „COVID-19-ის პანდემიის კონტექსტში სოციალური უსაფრთხოება (KfW)“ ფარგლებში – 56 609.3 ათასი ლარს;*

2021 წლის განმავლობაში ჩატარდა ფასიანი ქაღალდების 46 აუქციონი, გამოშვებული იყო სახაზინო ფასიანი ქაღალდები 1 351 150.0 ათასი ლარის მოცულობით, აქედან 2, 5 და 10 წლის ვადის მქონე სახაზინო ობლიგაციები ემიტირებული 991 150.0 ათასი ლარის ოდენობით სრულად წარმოადგენს ე. წ. „ბენჩმარკ ბონდებს“. 2018 წლიდან „ბენჩმარკ ბონდების“ რეგულარულმა ემისიამ გამოიწვია ინვესტორების მეტად დაინტერესება და სტაბილური შემოსავლიანობის მრუდის (Yield Curve) შექმნა, რაც თავის მხრივ ხელს უწყობს ფასიანი ქაღალდების ბაზრის განვითარებას. ამავე პერიოდში დაიფარა 1 680 000.0 ათასი ლარის მოცულობის ფასიანი ქაღალდი. ფასიანი ქაღალდების გამოშვების კომპოზიცია: 12.2% იყო 6 თვის ვადიანობის მქონე სახაზინო ვალდებულებები, 14.4% იყო 12 თვის ვადიანობის მქონე სახაზინო ვალდებულებები, 21.5% იყო 2 წლის ვადიანობის მქონე სახაზინო ობლიგაციები, 45.0% იყო 5 წლის ვადიანობის მქონე სახაზინო ობლიგაციები და 6.9% - 10 წლის ვადიანობის მქონე სახაზინო ობლიგაციები.

საანგარიშო პერიოდში სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით მიღებულმა თანხამ 1 332 217.3 ათასი ლარი, ხოლო ძირითადი თანხის დაფარვამ 1 638 713.9 ათასი ლარი შეადგინა. სახაზინო ვალდებულებების და სახაზინო ობლიგაციების გამოშვების შედეგად, საშინაო ვალდებულების კლებამ შეადგინა 306 496.6 ათასი ლარი.

**სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვება/დაფარვით 2021 წლის განმავლობაში საშინაო ვალდებულებების ცვლილება**

*ათას ლარებში*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **თვე** | **სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით მიღებული თანხა** | **სახაზინო ფასიანი ქაღალდების ძირითადი თანხის დაფარვა** | **სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით ვალდებულებების ცვლილება** |
| იანვარი | 65,739.6 | 367,894.9 | -302,155.3 |
| თებერვალი | 86,329.4 | 65,275.2 | 21,054.2 |
| მარტი | 86,031.2 | 66,060.8 | 19,970.4 |
| აპრილი | 104,943.2 | 138,640.4 | -33,697.2 |
| მაისი | 35,137.6 | 97,055.4 | -61,917.9 |
| ივნისი | 85,746.2 | 92,838.9 | -7,092.8 |
| ივლისი | 110,787.4 | 435,258.1 | -324,470.7 |
| აგვისტო | 83,974.0 | 61,141.3 | 22,832.7 |
| სექტემბერი | 81,959.8 | 61,459.9 | 20,499.9 |
| ოქტომბერი | 215,493.6 | 142,028.3 | 73,465.3 |
| ნოემბერი | 187,551.7 | 50,478.0 | 137,073.7 |
| დეკემბერი | 188,523.7 | 60,582.6 | 127,941.1 |
| ***სულ*** | **1,332,217.3** | **1,638,713.9** | **-306,496.6** |

1. ვალდებულებების კლება 2 742 265.6 ათასი ლარის ოდენობით განისაზღვრა.

*ათას ლარებში*

| **ვალდებულებების კლება** | **2021 წლის დაზუსტებული გეგმა** | **2021 წლის ფაქტი** |
| --- | --- | --- |
| 2,743,117.8 | 2,742,265.6 |
| საშინაო | 86,453.3 | 86,453.3 |
| ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა | 40,000.0 | 40,000.0 |
| სესხები | 21,653.2 | 21,653.2 |
| სხვა კრედიტორული დავალიანებები | 24,800.1 | 24,800.1 |
| საგარეო | 2,656,664.4 | 2,655,812.3 |
| ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა | 1,706,700.0 | 1,706,700.0 |
| სესხები | 947,300.0 | 946,447.9 |
| სხვა კრედიტორული დავალიანებები | 2,664.4 | 2,664.4 |

**საქართველოს სახელმწიფო ვალი**

2021 წლის 31 დეკემბრის მდგომარეობით საქართველოს სახელმწიფო ვალის ნაშთმა შეადგინა 31 215.7 მლნ ლარი, მათ შორის:

* სახელმწიფო საშინაო ვალის ნაშთი შეადგენს 5 798.8 მლნ ლარს, მათ შორის:
  + ეროვნული ბანკისათვის განკუთვნილი ერთწლიანი ყოველწლიურად განახლებადი სახელმწიფო ობლიგაცია („ობლიგაცია სებ-ისთვის“) – 160.8 მლნ ლარი;
  + სხვადასხვა ვადის მქონე სახელმწიფო ობლიგაციები ღია ბაზრის ოპერაციებისათვის („ობლიგაციები ღია ბაზრისთვის“) – 152.0 მლნ ლარი;
  + ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ვალდებულებები - 279.2 მლნ ლარი;
  + ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ობლიგაციები - 5 206.8 მლნ ლარი;
* სახელმწიფო საგარეო ვალის ნაშთი შეადგენს 25 416.9 მლნ ლარს.

*ათას ლარებში*

| **კრედიტორი** | **ნაშთი 31.12.2021 მდგომარეობით** |
| --- | --- |
| **სახელმწიფო საგარეო ვალის ნაშთი** | **25,416,875.4** |
| **მთავრობის საგარეო ვალის ნაშთი** | **23,966,690.1** |
| **მრავალმხრივი კრედიტორებისაგან** | **17,277,886.9** |
| მსოფლიო ბანკი (WB) | 6,318,987.2 |
| სოფლის მეურნეობის განვითარების საერთაშორისო ფონდი (IFAD) | 118,495.3 |
| საერთაშორისო სავალუტო ფონდი (IMF) | 637,301.1 |
| ევროპის რეკონსტრუქციისა და განვითარების ბანკი (EBRD) | 733,403.3 |
| აზიის განვითარების ბანკი (ADB) | 5,847,253.7 |
| ევროპის საინვესტიციო ბანკი (EIB) | 2,527,839.6 |
| ევროკავშირი (EU) | 466,032.0 |
| აზიის ინფრასტრუქტურის საინვესტიციო ბანკი (AIIB) | 604,394.3 |
| ევროსაბჭოს განვითარების ბანკი (CEB) | 16,441.6 |
| სკანდინავიური გარემოსდაცვის საფინანსო კორპორაცია (NEFCO) | 7,738.8 |
| **ორმხრივი კრედიტორებისაგან** | **5,135,569.1** |
| ავსტრია | 50,732.4 |
| აზერბაიჯანი | 12,968.3 |
| თურქმენეთი | 653.8 |
| თურქეთი | 25,251.7 |
| ირანი | 9,459.3 |
| რუსეთი | 88,642.3 |
| სომხეთი | 11,439.7 |
| ყაზახეთი | 14,106.4 |
| ჩინეთი | 1,457.8 |
| გერმანია | 2,098,099.4 |
| იაპონია | 580,242.2 |
| კუვეიტი | 34,921.0 |
| ნიდერლანდები | 301.6 |
| ამერიკა | 40,731.3 |
| საფრანგეთი | 2,166,562.0 |
| **სხვა საგარეო ვალდებულებები** | **1,548,800.0** |
| ევრობონდები | 1,548,800.0 |
| **სახელმწიფო გარანტიით აღებული კრედიტები** | **4,434.1** |
| გერმანია | 4,434.1 |
| **საქართველოს ეროვნული ბანკის საგარეო ვალი** | **1,450,185.2** |
| საერთაშორისო სავალუტო ფონდი (IMF) | 1,450,185.2 |
| **სახელმწიფო საშინაო ვალის ნაშთი** | **5,798,800.0** |
| ეროვნული ბანკისთვის განკუთვნილი ერთწლიანი ყოველწლიურად განახლებადი სახელმწიფო ობლიგაცია | 160,846.0 |
| სხვადასხვა ვადის სახელმწიფო ობლიგაციები ღია ბაზრის ოპერაციებისთვის | 152,000.0 |
| ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ვალდებულებები | 279,199.4 |
| ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ობლიგაციები | 5,206,754.5 |
| **სულ სახელმწიფო ვალის ნაშთი** | **31,215,675.3** |

# **„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით დადგენილი ზღვრულ პარამეტრებთან**

„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-2 მუხლის მე-7 პუნქტის გათვალისწინებით, იმავე მუხლის პირველი პუნქტით დადგენილი ზღვრული პარამეტრების საპროგნოზო მაჩვენებლები განისაზღვრა შემდეგნაირად:

ა) COVID-19 გამოწვეული კრიზისის გათვალისწინებით 2021 წლის სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტი, 2021 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტში დაიგეგმა, ორგანული კანონით განსაზღვრულ ზღვარს მიღმა - 6.7%-ის ფარგლებში. საანგარიშო პერიოდში აღნიშნულმა მაჩვენებელმა შეადგინა (-3 708.3) მლნ ლარი, რაც მთლიანი შიდა პროდუქტის 6.2 %-ია.

ბ) საქართველოს მთავრობის ვალმა საანგარიშო პერიოდში შეადგინა მთლიანი შიდა პროდუქტის 49.5%.[[1]](#footnote-1) ამასთან, ვინაიდან საჯარო და კერძო თანამშრომლობის პროექტების ფარგლებში აღებული ვალდებულებების მიმდინარე ღირებულება (2021 წლის 1 იანვრის მდგომარეობით) განისაზღვრა მთლიანი შიდა პროდუქტის 0.7%-ით, ჯამურად ეს ვალდებულებები მშპ-ის 50.2%-ს შეადგენს (დადგენილი ზღვარი – მშპ-ის 60%).

1. არ მოიცავს „*ე. წ. „ისტორიული ვალის“ მოცულობას, ვინაიდან აღნიშნულ მაჩვენებელზე არ არსებობს სრულყოფილი ინფორმაცია.* ამასთან, მთავრობის ვალის მოცულობაში გათვალისწინებულია საბიუჯეტო ორგანიზაციების მიერ სესხის სახით აღებული ვალი, „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის შესაბამისად. [↑](#footnote-ref-1)